

## **3.2. OTROŠKO VARSTVO**

### 3.2 PREDŠOLSKA VZGOJA, B300

#### *Opis finančnega načrta*

Dostopna in kakovostna predšolska vzgoja in varstvo je pomembno področje blaginje prebivalstva. Vključenost otrok v predšolsko vzgojo spodbuja kognitivni razvoj otroka in posredno vpliva na učne dosežke v šoli. Dostopna predšolska vzgoja in varstvo povečuje možnosti za kakovostno bivanje otrok in njihovo socialno vključenost (Cleveland in Krashinsky, 2002, str. 9). Investicije v predšolsko vzgojo imajo praviloma visoke ekonomske donose. Vendar pa ni pomemben le obseg predšolske vzgoje, ampak tudi njena kakovost.

V zadnjem času se tako v Sloveniji kot v državah EU delež predšolskih otrok vključenih v vzgojno izobraževalne programe povečuje. Področje predšolske vzgoje je izjemno pomembno, saj je temelj izobraževanja in vpliva na prilagajanje otrok na družbo. Področje predšolske vzgoje sodi med temeljne naloge občine. Zakon o vrtcih določa obveznosti in pristojnosti lokalnih skupnosti v zvezi z izvajanjem in financiranjem predšolske vzgoje. V skladu z Zakonom o vrtcih se iz proračuna lokalne skupnosti pokriva razlika med ceno programov in plačilom staršev, ki je določeno na podlagi odločbe o plačilu vrtca. V javnih vrtcih je praktično celotna poraba sredstev predpisana z zakonodajo; gre za plače, prispevke delodajalca, druge osebne prejemke za delavce in za materialne stroške poslovanja, ki predstavljajo skoraj 100% porabo v javnih vrtcih.

Pomemben vidik dostopnosti predšolske vzgoje je razpoložljivost vpisnih mest glede na potrebe. Po podatkih Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport znaša na nivoju Slovenije, v šolskem letu 2015/2016, delež vključenih otrok v vrtce 78,1 %, kar je za 0,8 % več kot v prejšnjem šolskem letu. Na osnovi podatkov iz programa MIZŠ (Sokol), z upoštevanjem rojstev od leta 2010 do 2014 za območje Mestne občine Slovenj Gradec, smo v šolskem letu 2015/2016 (na dan 1.12.2015) beležili 73,30 % vključenost otrok s stalnim prebivališčem v MOSG v vrtce. Na dan 1. 11. 2016, prav tako na osnovi omenjenih podatkov, z upoštevanjem rojstev od leta 2011 do 2015, beležimo za 3,56 % višjo vključenost oz. 76,86 % vključenost. V šolskem letu 2016/2017 je v enote VVZ Slovenj Gradec na območju MOSG vključenih 652 otrok, v druge vrtce je vključenih skupno 32 otrok, v zasebni vrtec Eduka pa 18 otrok.

#### **Cilji programa:**

Dolgoročni cilj programa je ohranjanje racionalne mreže javnih vrtcev in razširitev ponudbe programov, ki bodo zanimivi in dostopni vsem staršem. Programi v vrtcih so organizirani s ciljem spodbujanja otrokovega razvoja skladno z zakonitostmi razvojnega obdobja, ob upoštevanju različnosti in njihovih osebnih sposobnosti in interesov. Izziv države za v prihodnje je zagotavljanje dovolj velikega števila vpisnih mest v vrtcih glede na potrebe staršev. OECD (Organizacija za gospodarsko sodelovanje in razvoj, 2012) priporoča univerzalen dostop do predšolske vzgoje zaradi njenih pozitivnih učinkov. Univerzalen dostop pomeni, da imajo možnost za vključitev vsi otroci, katerih starši to želijo.

V Mestni občini Slovenj Gradec je ta cilj že dosežen, saj iz rednega vpisa ni nobenega otroka na čakalnem seznamu. Na čakalnem seznamu so le otroci iz evidenčnega vpisa, ki večinoma še niso dosegli pogojne starosti za vpis v vrtec. Prav tako lahko z gotovostjo trdimo, da je cilj in izziv OECD dosežen, saj so imeli vsi otroci z rednim vpisom možnost za vključitev v vrtec, pokazatelj »da jih na željo staršev še lahko vključimo« pa so tudi prosta mesta v posameznih oddelkih, oddelki od I. do II. starostne skupine. Na dan 1. 11. 2016 beležimo 11 prostih mest v jasličnih oddelkih, ki se bodo zapolnila do konca leta 2016, ostaja pa 9 prostih mest v II. starostni skupini in 8 prostih mest v kombinacijskih oddelkih v različnih oddelkih in različnih enotah ter 3 prosta mesta v razvojnem oddelku.

Prostorske kapacitete pa tudi dopuščajo odprtje še dveh oddelkov in sicer na enoti Maistrova in v Podgorju.

Dolgoročni cilji programa na področju investicij so povezani z zagotovitvijo prostorskih pogojev v skladu z normativi in standardi v vseh enotah VVZ Slovenj Gradec. Tako je dolgoročni cilj povezan z investicijo

v celovito obnovo pritličnega dela Enote Maistrova – enote Škratica Mica. V srednjeročnem obdobju pa je potrebno pristopiti vsaj k projektu zamenjave dotrajanega stavbnega pohištva v tej enoti. V okviru kratkoročnega plana je v letu 2017 predvidena rekonstrukcija mansarde v POŠ Sele, s katero bodo izpolnjeni pogoji za trajno odprtje oddelka na Selah. Prav tako je predvideno povečanje prostorov v Enoti Pameče – enoti Škrat Radovednež. Z realizacijo slednje bodo tudi v tej enoti izpolnjeni zakonsko določeni prostorski pogoji.

Kazalniki: z realizacijo investicij v letu 2017 na področju javnega zavoda VVZ Slovenj Gradec doseči dolgoročen cilj in zakonski normativ glede prostorskega standarda notranjih igralnih površin na otroka.

### **3211 – Vzgojno varstveni zavod Slovenj Gradec**

#### ***Obrazložitev dejavnosti v okviru proračunske postavke***

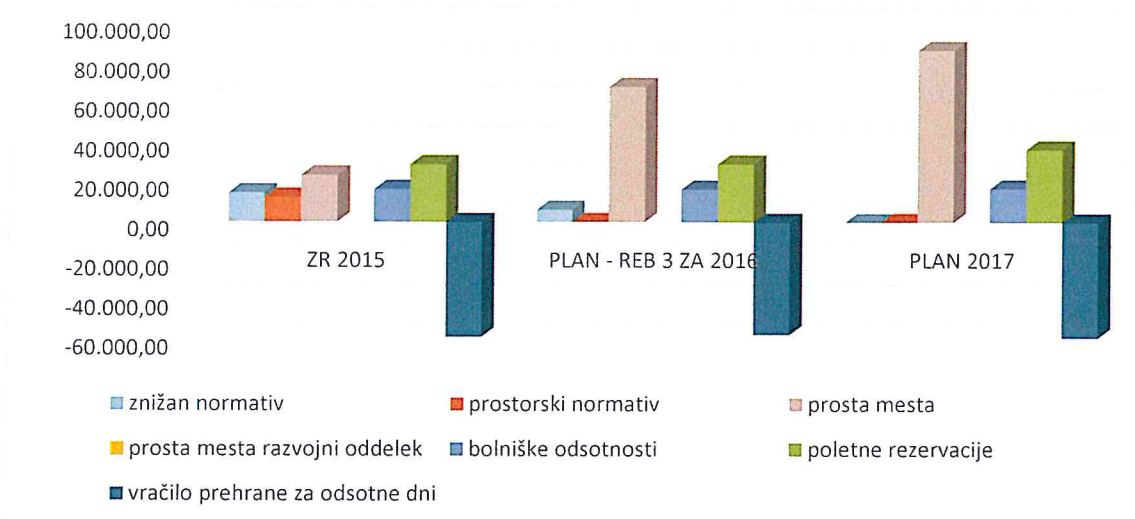
Vzgojno varstveni zavod Slovenj Gradec je s šolskim letom 2016/2017 zastavil in organiziral delo v skladu s sklepom o sistemizaciji delovnih mest v VVZ Slovenj Gradec. Na dan 1. 10. 2016 je bilo v VVZ SG vpisanih skupno 826 otrok, od tega v enote na območju MOSG 673 otrok in od tega 652 otrok s stalnim prebivališčem v Mestni občini Slovenj Gradec. Delo na območju enot v MOSG je organizirano v 37 oddelkih na 7 lokacijah. Pri preračunu potrebnih sredstev za leto 2017 so upoštevani stroški za 36 rednih oddelkov, 1 razvojni oddelek in odprtje novega jasličnega oddelka v letu 2017 (skladno s Sklepom o sistemizaciji delovnih mest, z dne 22. 6. 2016).

Pri planiranju stroškov za plačilo razlike med ceno programa in plačili staršev so upoštevane cene programov, ki jih je potrdil Svet Mestne občine Slovenj Gradec (Uradni list RS, št. 105/15) in veljajo od 1. 1. 2016 naprej. V ceni programa vrtca so, skladno s Pravilnikom o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03, 77/05, 120/05), zajeti vsi stroški dela vzgojiteljic in pomočnic vzgojiteljic in sorazmerni del vseh stroškov dela ostalih zaposlenih. Do priprave plana za leto 2017 VVZ SG s strani pristojnega organa še vedno ni prejel 60 odločb staršem o uvrstitvi v plačni razred, zato se je za slednje uporabil preračun na 20 % doplačilo staršev za ceno programa. Na osnovi predstavljenih podatkov je za ta namen predvidenih za 7,88 % več sredstev kot po rebalansu 2 za leto 2016.

Ločeno od cene programa se iz proračuna zagotavljajo tudi sredstva za vse posebnosti v organizaciji dela, kot so: nezasedenost oddelkov zaradi demografskih značilnosti ali zaradi posebnih potreb otrok v oddelkih, poletne in bolnišnične odsotnosti otrok ter prosta mesta. Planirana sredstva so preračunana na podlagi odsotnosti v času priprave plana, trenutnih potreb, vpisa otrok in prostih mest v rednih oddelkih in razvojnem oddelku.

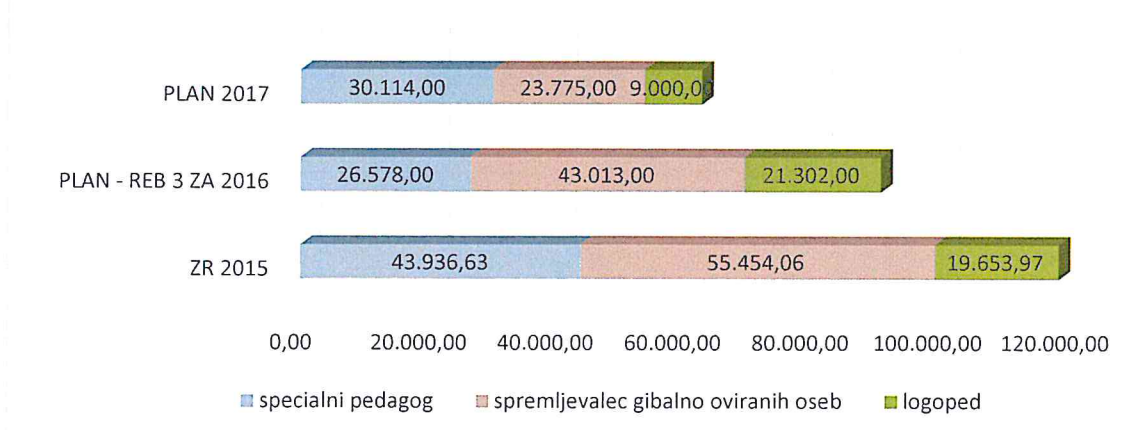
V letu 2015 so se ti stroški, v primerjavi s stroški iz leta 2014, znižali za 68,7 %, v letu 2016 so se na osnovi dejstva, da je bilo v začetku šolskega leta 2015/2016 v razvojnem oddelku kar 5 prostih mest, zvišali. Na osnovi stanja prostih mest v šolskem letu 2016/2017 in večjega koriščenja poletnih rezervacij v letu 2016 se stroški v planu za 2017 zvišujejo za 22,16 % v primerjavi z rebalansom 2 za leto 2016. Strošek vseh prostih mest predstavlja kar 21,60 % sredstev za ta namen in se lahko med letom zviša ali zniža. Prosta mesta v jasličnih oddelkih se bodo do konca tega leta zapolnila, ostaja pa 9 prostih mest v II. starostni skupini in 8 prostih mest v kombinacijskih oddelkih v različnih oddelkih in različnih enotah ter 3 prosta mesta v razvojnem oddelku. Strošek poletnih rezervacij pa znaša kar 25 % več kot po planu za leto 2016, kar dokazuje, da se vedno več staršev odloča za koriščenje rezervacije.

Slika 1: Prikaz drugih odhodkov po vrsti stroška



Zaradi vključitve otrok s posebnimi potrebami v redne oddelke vrtca in njihovih specifičnih potreb, skladno s Sklepom o soglasju k organiziranosti vrtca in sistemizaciji delovnih mest v Vzgojno varstvenem zavodu Slovenj Gradec, so sistemizirana še dodatna delovna mesta specialnega pedagoga, logopeda in spremljevalca gibalno oviranih otrok. Delovno mesto logopeda ni zasedeno in se obveznost pomoči izvaja v povezavi z logopedinjo iz Zdravstvenega doma. Planirana sredstva so se v letu 2016 v primerjavi z letom 2015 znižala za 34,52 %, po planu za leto 2017 pa se ponovno znižujejo za dobrih 30 %, kar je predvsem posledica odprtja razvojnega oddelka.

Slika 2: Prikaz stroškov za posebne obravnave



Pri načrtovanju amortizacijskih sredstev za redno vzdrževanje prostora in opreme znaša preračunana osnovna vrednost 1,44 EUR na m<sup>2</sup> uporabnih površin. Amortizacijska sredstva se zaradi plačila uporabnine za vrtec Šmartno, Legen in Pogorje znižujejo, saj ne vključujejo več uporabnih površin starih treh vrtcev.

#### **Navezava na projekte v okviru proračunske postavke**

Navezava na proračunsko postavko B300 / 3213, 3214, 3215, 3221, A623 in A622.

#### **Izhodišča, na katerih temeljijo izračuni predlogov pravic porabe za del, ki se ne izvršuje preko NRP**

Predvidena višina porabe na tej postavki je za šolsko leto 2016/2017 ocenjena na podlagi Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen programov v vrtcih, ki izvajajo javno službo (Uradni list RS, št. 97/03,

77/05, 120/05) ter števila vpisnih otrok v VVZ SG. Za naslednje šolsko leto so planirana sredstva le na podlagi dejanskega stanja, ki se lahko z novim šolskim letom še spremeni. Sredstva za druge stroške in posebne obravnave otrok pa so planirana na podlagi odločb o usmeritvi in realizacije meseca septembra 2016.

### **3212 – Drugi vzgojno-varstveni zavodi**

#### ***Obrazložitev dejavnosti v okviru proračunske postavke***

Stroški za plačilo razlike v ceni programa vzgoje in varstva otrok, ki obiskujejo druge vrtce, se zvišujejo. V druge vrtce je na dan 1. 9. 2016 vključenih skupno 50 otrok s stalnim prebivališčem v Mestni občini Slovenj Gradec, od tega v Zasebni montessori vrtec Hiša otrok Eduka 18 otrok. Dva otroka sta vključena v enoto VVZ SG v Mislinji. Strošek za slednja dva je prikazan v okviru proračunske postavke 3211. Osnova za izračun obveznosti MO Slovenj Gradec za posameznega otroka, vključenega v zasebni vrtec, je cena istovrstnega programa javnega vrtca na območju MO Slovenj Gradec, zmanjšana za znesek, ki bi ga starši plačali za otroka v skladu s prvim odstavkom 32. člena Zakona o vrtcih, če bi bil otrok vključen v javni vrtec. Sredstva za ta namen se kljub zmanjšanju števila otrok v drugih vrtcih v primerjavi z rebalansom 2 za leto 2016 zvišujejo za 6,25 %. Povečanje sredstev za ta namen pa je tudi posledica spremembe Zakona o vrtcih oz. t. i. ZUJF-a za občine, na osnovi katerega ceno programa doplačuje tista občina, kjer imata tako starš kot otrok stalno prebivališče.

#### ***Navezava na projekte v okviru proračunske postavke***

Ni navezave na projekte.

#### ***Izhodišča, na katerih temeljijo izračuni predlogov pravic porabe za del, ki se ne izvršuje preko NRP***

Predvidena višina porabe na tej postavki je ocenjena na podlagi porabe v preteklih letih, predvidenih aktivnostih oz. je vezana na število vključenih otrok v vrtec.

### **3213 – Sredstva za neplanirano vzdrževanje in obnove v VVZ**

#### ***Obrazložitev dejavnosti v okviru proračunske postavke***

Amortizacijska sredstva za izredno in investicijsko vzdrževanje prostora in opreme so se za finančni načrt za leto 2017 preračunala na podlagi podatka javnega zavoda in izpisa letne amortizacije iz zaključnega računa za leto 2015 in so upoštevana v višini 40 % amortizacije. Del sredstev v višini 10,83 % prejme javni zavod VVZ Slovenj Gradec v okviru redne amortizacije, ki se preračuna na m<sup>2</sup> uporabnih površin vseh enot, 55,60 % sredstev pa ostane na postavki 3213 za izredno vzdrževanje prostora in opreme in za investicijo v razširitev prostorov enote Pameče – enote Škrat Radovednež, 33,57 % pa preide na proračunske postavke za uporabnino novih treh vrtcev.

#### ***Navezava na projekte v okviru proračunske postavke***

Planirana sredstva dopolnjujejo s proračunsko postavko B300 / 3211.

#### ***Izhodišča, na katerih temeljijo izračuni predlogov pravic porabe za del, ki se ne izvršuje preko NRP***

Izračuni predlogov pravic so vezani na amortizacijska sredstva za interventno investicijsko vzdrževanje na področju otroškega varstva.

### **3214 – Vrtec Šmartno – uporabnina**

#### ***Obrazložitev dejavnosti v okviru proračunske postavke***

Na tej postavki so predvidena sredstva za plačilo uporabnine koncesionarju Vrtca Šmartno pri Slovenj Gradcu, ki je na osnovi osnovne koncesijske pogodbe in dodatkov k pogodbi obveznost Mestne občine Slovenj Gradec in znaša 44,25 EUR na uro uporabe objekta.

Vrtec Enota Šmartno – Leseni škrat je bil predan v uporabo v septembru 2015. S šolskim letom 2016/2017 je vrtec oblikoval 2 oddelka 1. starostnega obdobja, 3 kombinirane oddelke in 3 homogene oddelke II: starostnega obdobja. Skupno je v vrtec vključenih 153 otrok, kar je 51 otrok več kot pred izgradnjo novega vrtca.

#### **Navezava na projekte v okviru proračunske postavke**

Navezava na B300 / 3211.

#### ***Izhodišča, na katerih temeljijo izračuni predlogov pravic porabe za del, ki se ne izvršuje preko NRP***

Izračun je pripravljen na osnovi sklenjene Koncesijske pogodbe oz. Aneksa h koncesijski pogodbi.

### **3215 – Vrtci Legen, Podgorje, Sele – uporabnina**

#### ***Obrazložitev dejavnosti v okviru proračunske postavke***

Na tej postavki so predvidena sredstva za plačilo uporabnine koncesionarju Vrtca Legen in Vrtca Podgorje, ki zapadejo na Mestno občino Slovenj Gradec. Projekta izgradnje vrtca na Legnu in v Podgorju (z učilnico) sta izvedena v skladu z Odlokom o javno-zasebnem partnerstvu. Koncesionar je konzorcij pravnih oseb: Gozdno gospodarstvo Slovenj Gradec, d. d. in Lesoteka hiše, d.o.o.

Vrtec Legen – Gozdni škrat je bil predan v uporabo dne 1. 9. 2016. Neto notranja površina objekta znaša 593 m<sup>2</sup>. V novem vrtcu je prostora za 4 oddelke. V šolskem letu 2016/2017 so vse igralnice polno zasedene, vpisanih otrok je 80. Od tega 3 oddelki kombinacije in 1 oddelek 5-6.

Vrtec Podgorje – Škrat Bučko z učilnico je bil predan v uporabo 7. 11. 2016. V vrtcu je prostora za 4 oddelke otrok II. starostnega obdobja. Za šolsko leto 2016/2017 je vpisanih skupaj 59 otrok, za 3 oddelke otrok, od katerih sta oblikovana 2 oddelka kombinacije. Učilnica je namenjena za prvi razred. V sklopu tega novozgrajenega trakta (ki je s hodnikom povezan z matično šolo) je šola pridobila tudi pisarno za svetovalko, garderobe za učence prvega razreda in sanitarije. Z veznim hodnikom bo šola pridobila tudi kotichek za starše. Skupna neto površina objekta Podgorje znaša 696 m<sup>2</sup>.

#### ***Navezava na projekte v okviru proračunske postavke***

Navezava na B300 / 3211.

#### ***Izhodišča, na katerih temeljijo izračuni predlogov pravic porabe za del, ki se ne izvršuje preko NRP***

Izračun je pripravljen na osnovi sklenjene Koncesijske pogodbe za Vrtec Šmartno.

### **3221 – VVZ SG – bolnišnični oddelek**

#### ***Obrazložitev dejavnosti v okviru proračunske postavke***

Vrtec v Splošni bolnišnici Slovenj Gradec vodi tudi oddelek predšolske vzgoje. Program je sofinanciran s strani vseh koroških občin in Ministrstva za izobraževanje, znanost in šport, ki sofinancira 50 % stroškov zaposlene vzgojiteljice, delež Mestne občine Slovenj Gradec pa znaša 22,77 %.

### ***Navezava na projekte v okviru proračunske postavke***

Ni navezave na projekte.

### ***Izhodišča, na katerih temeljijo izračuni predlogov pravic porabe za del, ki se ne izvršuje preko NRP***

Izračuni predlogov pravic so odvisni od višine deleža Mestne občine Slovenj Gradec, ki pokriva stroške zaposlene vzgojiteljice.

## **3223 – Drugi nepredvideni stroški**

### **Obrazložitev dejavnosti v okviru proračunske postavke**

Načrtovana sredstva so namenjena drugim manjšim nepredvidenim stroškom in programov za otroke.

### ***Navezava na projekte v okviru proračunske postavke***

Ni navezave na projekte.

### ***Izhodišča, na katerih temeljijo izračuni predlogov pravic porabe za del, ki se ne izvršuje preko NRP***

Predvidena višina porabe na tej postavki je ocenjena na podlagi porabe v preteklih letih in predvidenih aktivnosti.

## **3224 – Denarne pomoči ob rojstvu otroka**

### **Obrazložitev dejavnosti v okviru proračunske postavke**

Mestna občina Slovenj Gradec ob rojstvu otroka svojim občankam oz. občanom, na podlagi Pravilnika o enkratni denarni pomoči za novorojence v Mestni občini Slovenj Gradec (Uradni list RS, št. 53/12), podarja enkratno denarno pomoč družini ob rojstvu otroka, ki znaša 100,00 EUR na otroka. Za leto 2017 se načrtuje enaka poraba sredstev kot v letu 2016.

### ***Navezava na projekte v okviru proračunske postavke***

Ni navezave na projekte.

### ***Izhodišča, na katerih temeljijo izračuni predlogov pravic porabe za del, ki se ne izvršuje preko NRP***

Izračuni predlogov pravic so pogojeni s številom pričakovanih rojstev.