

## **15. SKUPNI ORGAN OBČINSKE UPRAVE**

## A. POSLOVNO POROČILO

### 1. Zakonske in druge podlage za delovanje Organa skupne občinske uprave Koroške so:

Organ je ustanovljen na podlagi in v skladu z naslednjimi pravnimi podlagami:

- Zakon o lokalni samoupravi,
- Zakon o občinskem redarstvu,
- Zakon o financiranju občin,
- Odlok o ustanovitvi skupnega organa občinske uprave »Urad za pripravo projektov in občinske redarske službe« (Ur. list, št. 13/2008),
- Odlok o ustanovitvi skupnega organa občinske uprave »Organ skupne občinske uprave Koroške« (Ur. list, št. 12/2013 in 21/2014),
- Dogovor o določitvi pravic, obveznosti in nalog ter določitvi finančne sheme za pripravo projektov in občinske redarske službe.

2. Dolgoročni cilji in naloge Organa skupne občinske uprave Koroške so opredeljeni v odloku in dogovorjeni z dogovorom o določitvi pravic, obveznosti in nalog ter določitvi finančne sheme urada za pripravo projektov in občinske redarske službe.

3. Letni cilji neposrednega uporabnika Organa skupne občinske uprave, Urada za pripravo projektov in medobčinskega redarstva izhajajo iz izpolnjevanja nalog in so natančno razvidni iz poročil o delu, ki sta prilogi temu poslovnemu poročilu, za vsak urad posebej.

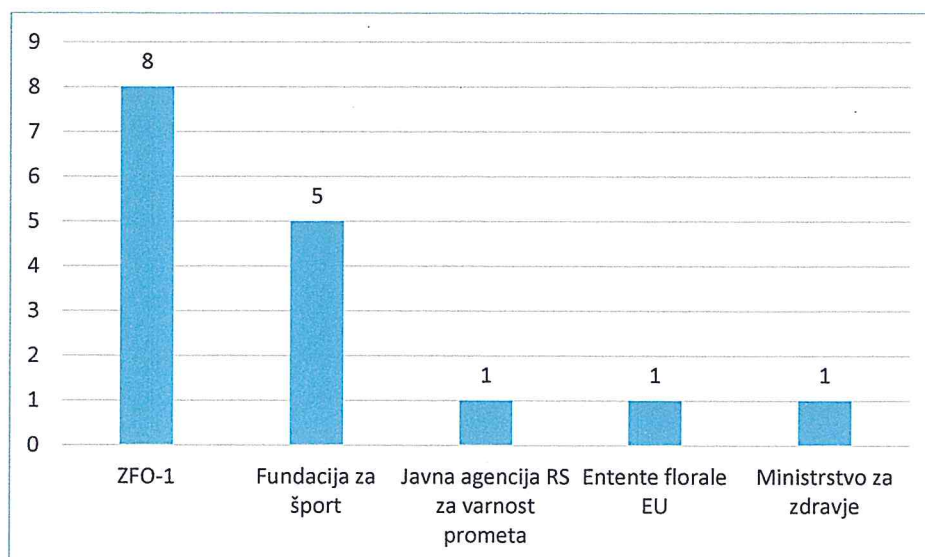
4. Delo Urada je razvidno iz vsebinskega poročila o delu urada za pripravo projektov, ki ga prejmejo vse občine soustanoviteljice.

#### 1.1 Opravljeno delo Urada za pripravo projektov

V letu 2015 je Urad za pripravo projektov skladno s predlaganim programom dela za leto 2015 zelo razširili horizontalni spekter aktivnosti, ki so nuja za kvalitetno pripravo in izvajanje celostnih projektov v novem programskem obdobju 2014-2020.

Urad za pripravo projektov je v letu 2015 izvedel naslednje aktivnosti:

- prijavil 16 projektov na najrazličnejše JR:
  - pridobljeno je bilo 8 pozitivnih sklepov, 1 negativen sklep, 5 sklepov se še pričakuje, od 2 projektov pa je občina odstopila;
  - uspešnost glede na pridobljene sklepe je 88%, ob upoštevanju 9 sklepov.
  - pridobljena nepovratna sredstva za leto 2015 v vrednosti 272.055,69 EUR,



Slika 1: Število prijavljenih projektov

- izdelal 17 investicijskih dokumentov:
  - 14 Dokumentov identifikacije investicijskega programa (DIIP):
    - Ureditev parkirišča in razširitev obstoječe dovozne ceste k OŠ Mislinja, Mislinja;
    - Sanacija LC Gornji Dolič – Završe, Mislinja;
    - Izgradnja igrišča za odbojko na mivki z rekonstrukcijo nogometnega igrišča v ŠC Dovže, Mislinja;
    - Športno rekreacijski park regijskega smučarsko skakalnega centra Mislinja;
    - Obnovitvena dela v športni dvorani Slovenj Gradec;
    - Nakup novih košarkarskih košev in obnova telovadnice v Ribnici na Pohorju;
    - Komunalna ureditev stanovanjske gradnje na Hmelini, Radlje ob Dravi;
    - Igrišče HAT TRICK (umetna masa), Radlje ob Dravi;
    - Igrišče Vuzenica;
    - Kolesarska steza Tuš – Turner, Muta;
    - Fekalna kanalizacija Josipdol, Občina Ribnica na Pohorju;
    - Rekonstrukcija LC Sele – Poštarski dom, Slovenj Gradec;
    - Vrtec Šmartno; Slovenj Gradec,
    - Nova oprema, Slovenj Gradec.
  - 4 Investicijske programe (IP):
    - Fekalna kanalizacija Josipdol, Občina Ribnica na Pohorju;
    - Novelacija projekta Glasbena šola Slovenj Gradec;
    - Vrtci v Mestni občini slovenj Gradec – JZP partnerstvo;
    - Kolesarska steza Tuš – Turner, Muta.
- Izvedel postopek za podelitev koncesije za javno-zasebno partnerstvo za izgradnjo vrtcev v Mestni občini slovenj Gradec.
- Izvedel 4 postopke javnih naročil:
  - Javni razpis za izbiro izvajalca za vzdrževanje občinskih cest, Občina Ribnica na Pohorju;

- Javni razpis za izbiro izvajalca za vzdrževanje gozdnih cest, Občina Ribnica na Pohorju;
  - Javni razpis za podelitev koncesije za gradnjo in vzdrževanje vlečnic, Občina Ribnica na Pohorju;
  - Javni razpis za izdelavo projekta »Kolesarska pot Muta«.
- Izdelava poročila o energetskega stanju objektov v lasti Mestne občine Slovenj Gradec:
    - Izdelava analize energetske učinkovitosti 32 objektov v lasti Mestne občine slovenj Gradec;
    - Energetski pregled vseh 32 objektov;
    - Izdelava predloga za izdajo energetskih izkaznic za vseh 32 objektov;
    - Predlagani ukrepi za izboljšanje stanja na področju energetike za vseh 32 objektov.
  - Izdelava občinskih strategij glede možnosti koriščenja Evropskih sredstev
  - Izvedba investicij oziroma investicijskega vzdrževanja:
    - Ureditev hodnika v ZD Slovenj Gradec;
    - Izvedba plezalne stene v ŠD Slovenj Gradec;
    - Izvedba prečnih košarkarskih igrišč v ŠD Slovenj Gradec.
  - Priprava dokumentacije za:
    - Energetsko sanacijo ZD Slovenj Gradec;
    - Stanovanjski blok Slovenj Gradec (strokovne podlage za TUS);
    - Dokumentacija za sanacijo 3. OŠ Slovenj Gradec;
    - Strokovne osnove za energetsko sanacijo objektov v Dravski dolini;
    - Pridobitev gradbenega dovoljenja za Komunalno ureditev Krnice, Slovenj Gradec;
    - Sodelovanje pri ureditvi mesta Slovenj Gradec za Etente Florale.
  - Priprava dokumentacije za pridobitev kredita EKO sklad, Občina Muta.
  - Priprava podlag za RRP Koroška, oskrba s pitno vodo, odvajanje in čiščenje odpadnih komunalnih in padavinskih voda
  - Priprava in izdelava Trajnostne urbane strategije MOSG.
  - Izdelava Strategije lokalnega razvoja Mislinjske in Dravske doline 2014-2020.
  - Priprava zahtevka za sofinanciranje TUS.
  - Izdelava 18 letnih poročil – obdobje poročanja 5 let po zaključku projekta.
  - **Za MO Slovenj Gradec:**
    - Popisi občinskih cest za Banko cestnih podatkov – rekonstrukcije v letu 2014;
    - Pomoč pri izdelavi analiz lastništva kategoriziranih občinskih cest in izdelavi digitalnih podlag: prikaz asfaltiranih in makadamskih površin kategoriziranih občinskih cest ter analiz: stavbe in zemljišča v aglomeracijah kanalizacije, vodovoda ter stavb in zemljišč v območju plinovoda in toplovodnega omrežja;
    - Posodobitve digitalnih izrisov/podlag – šolske poti;

- Novelacija katastra javne razsvetljave – terenski popisi vseh svetilk (obstoječih in novih: 2408 svetilk) (nadaljevanje obdelave v letu 2016).

• **Za Občino Mislinja**

- Popisi občinskih cest za Banko cestnih podatkov – rekonstrukcije v letu 2014;
- Popis kolesarske poti ob državni cesti – podatki za državno Banko cestnih podatkov (DRSI);
- Izvedba postopka sprememb in dopolnitev odloka o kategorizaciji občinskih javnih cest v Občini Mislinja (poročanje na odboru in seji sveta v mesecu novembru 2015).

• **Za Občino Radlje ob Dravi**

- Popisi občinskih cest za Banko cestnih podatkov – rekonstrukcije v letu 2014;
- Uskladitev Banke cestnih podatkov z novimi spremembami in dopolnitvami odloka o kategorizaciji občinskih cest, ki je bil sprejet decembra 2014.

• **Za Občino Vuzenica**

- Popisi občinskih cest za Banko cestnih podatkov – rekonstrukcije v letu 2014;
- Popis kolesarske steze ob državni cesti – podatki za državno banko cestnih podatkov (DRSI);
- Izdelava Operativnega programa odvajanja in čiščenja komunalne odpadne in padavinske vode z priloženo Idejno zasnovo (izvedli so se terenski ogledi – izvedba izrisov predvidene kanalizacije – nadaljevanje v letu 2016).

• **Za Občino Ribnica na Pohorju**

- Popisi občinskih cest za Banko cestnih podatkov – rekonstrukcije v letu 2014;
- Izdelava preglednih kart javne razsvetljave (izdelava oz. posodobitev katastra se je izvedla konec leta 2014).

• **Za Občino Podvelka**

- Popisi občinskih cest za Banko cestnih podatkov – rekonstrukcije v letu 2014;
- Izvedba postopka sprememb in dopolnitev odloka o kategorizaciji občinskih javnih cest v Občini Podvelka.

## **1.2. Medobčinsko redarstvo**

Občinsko redarstvo je bilo v MOSG ustanovljeno leta 1998, pred tem je bilo komunalno nadzorništvo. Medobčinsko redarstvo je postalo leta 2006 ko smo pričeli izvajati nadzor v Občini Dravograd in Občini Radlje ob Dravi.

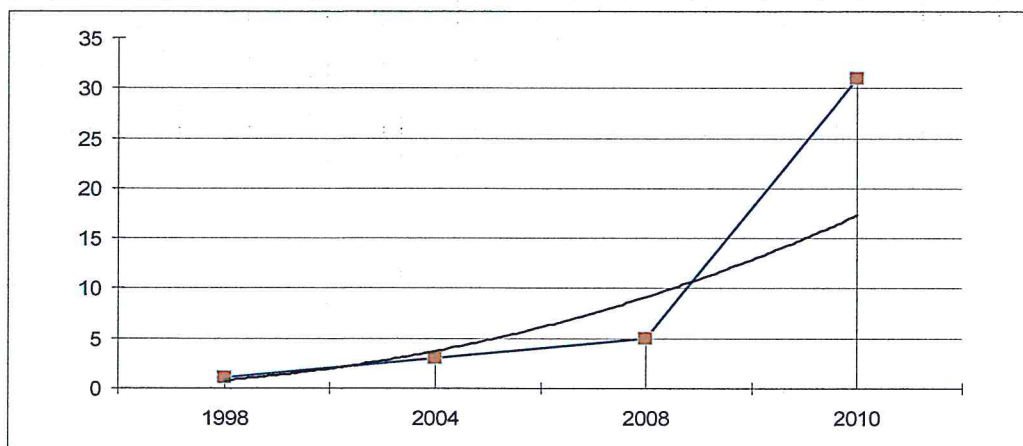
Medobčinsko redarstvo trenutno izvaja dela v MOSG, Občini Dravograd, Občini Vuzenica in Občini Radlje ob Dravi.

V letu 2015 smo uvedli spremenjen delovni čas in sicer:  
ponedeljek – četrtek od 7:00 ure do 17:00 ure,  
petek od 7:00 ure do 15:00 ure.

V zadnjih letih so občinske redarske službe na podlagi preteklega dobrega dela, doživele velik razvoj in dobile ogromno novih delovnih nalogah, ki se kažejo v vedno večjem številu pooblastil v zakonodaji. Zakonodajalec občinskemu redarstvu nalaga vedno več pristojnosti, pri čemer pa ne zagotovi dodatnih finančnih sredstev. Sicer pa za zagotavljanje varnosti gre trend v smer načela subsidiarnosti, pri čemer govorimo na eni strani o omejitvi oblasti, na drugi strani pa o tem, da lokalne skupnosti urejajo zadeve čim bližje ljudem in da odgovorno poskrbijo za varnost na lokalnem nivoju znotraj zakonskih okvirov.

Občinska redarstva morajo zaradi dodatnih nalog, ki jim jih nalaga zakonodajna veja oblasti, omejevati dela in naloge, ki jim jih nalaga matična občina, torej občinski svet občine, kjer so zaposleni. Poleg tega morajo zaradi povečanega obsega dela in večjih pristojnosti zaposlovati nove občinske redarje, ki jih je potrebno strokovno izobraziti, opremiti s predpisano uniformo, zagotoviti ustrezno opremo in prostore, kar pa je vse strošek lokalne skupnosti. Kljub dejstvu, da je v tem primeru kršeno načelo koneksitete, se negativni vplivi zmanjšajo s tem, da se v sami lokalni skupnosti lahko poveča varnost, posredno pa se lahko znižajo tudi eksterni družbeni stroški. Negativni vplivi kršitve načela koneksitete se zmanjšajo tudi s tem, da je prihodek od izrečenih glob, neposredni prihodek lokalne skupnosti. Vendar takšno razmišljanje in delovanje lahko vodi do drugih negativnih vplivov, ki se izražajo predvsem v povečani represivnosti občinskega redarstva.

Prikaz povečevanja števila nalog občinskemu redarstvu po letih na področju urejanja in nadzora promet



Graf ne zajema nalog, ki so bile še z drugo zakonodajo naložena občinskemu redarstvu, npr. po ZP-1 je občinsko redarstvo postal prekrškovni organ – razlog razbremenitev sodišč za prekrške, nalog po ZRJM in nalog po ZCes, ki so po mojem mnenju naloge, ki spadajo v izključno pristojnost inšpekcijskim službam.

### Sodelovanje pri skupnih nadzorih s policijo

Občinsko redarstvo in policija imata na podlagi določenih zakonskih določil enake pristojnosti. S tem v zvezi s Policijsko postajo Slovenj Gradec odlično sodelujemo, občasno pa izvedemo skupne akcije z mešanimi patruljami. Tako smo v lanskem letu izvedli skupne akcije in sicer:

- skupen poostren nadzor nad lastniki in skrbniki psov na javnih površinah,
- skupen nadzor kolesarskih stez, mešane patrulje na kolesih,
- skupna preventivna akcija glede varnega kolesarjenja,

- skupno sodelovanje na področju zatiranja vandalizma in odkrivanja storilcev kaznivih dejanj.

## **B. POROČILO O REALIZACIJI FINANČNEGA NAČRTA**

### **B.1. SPLOŠNO**

Finančni načrt organa skupne občinske uprave –Medobčinskega urada za pripravo projektov in medobčinske redarske službe (v nadaljevanju: urada) je vključeval načrtovane prihodke v višini 446.727,00 EUR in načrtovane odhodke v enaki višini. Prihodki v letu 2015 so bili realizirani v višini 362.902,62 EUR in odhodki v enaki višini.

### **B.2. PRIHODKI**

Prihodki urada so zbrani iz sredstev sofinanciranj občin, kot sledi:

- Mestna občina Slovenj Gradec v višini 80.190,75 EUR;
- Občina Mislinja v višini 16.667,68 EUR;
- Občina Muta v višini 12.912,64 EUR;
- Občina Vuzenica v višini 16.278,88 EUR;
- Občina Radlje ob Dravi v višini 60.760,64 EUR;
- Občina Podvelka v višini 7.412,25 EUR;
- Občina Ribnica na Pohorju 4.443,00 EUR;
- Občina Dravograd 15.720,18 EUR.

Skupaj znašajo sredstva sofinanciranj občin 214.386,02 EUR.

Prejeli smo tudi sredstva iz državnega proračuna za leti 2013 in 2014 v skupni višini 86.265,71 EUR.

Iz naslova upravljanja LAS MDD smo prejeli 59.502,87 EUR. Prejeli smo tudi 2.748,02 EUR drugih prihodkov.

### **B.3. ODHODKI**

Odhodki v skupni višini 362.902,62 EUR so bili evidentirani v okviru naslednjih proračunskih postavk:

#### **1500 – Plače in dodatki skupne občinske uprave**

**Obrazložitev dejavnosti v okviru proračunske postavke z obrazložitvijo, kateri ukrepi za doseganje ciljev so bili izvršeni glede na načrtovane in kateri ne**

Za izračun plač zaposlenih v upravi veljajo določila v skladu z zakonodajo, ki ureja plačni sistem v organih lokalnih skupnosti. Plača se izračuna na podlagi osnovnega količnika in vseh dodatkov, ki pripadajo javnemu uslužbencu.

V okviru te proračunske postavke smo s proračunom oziroma rebalansom načrtovali sredstva v višini 237.450,00 EUR. Odhodki so bili realizirani v višini 201.067,97 EUR. Proračunska postavka je bila torej realizirana 84,68-odstotno glede na plan.

Struktura odhodkov:

- plače in drugi izdatki zaposlenim: 175.146,79 EUR;
- prispevki delodajalcev za socialno varnost: 25.921,18 EUR.

#### **Ocena uspeha pri doseganju zastavljenih ciljev**

Realizirana sredstva so bila manjša od načrtovanih.

#### **Navezava na projekte v okviru proračunske postavke**

Ni navezave na projekte.

### **1501 – Plače in dodatki referata za promet**

#### **Obrazložitev dejavnosti v okviru proračunske postavke z obrazložitvijo, kateri ukrepi za doseganje ciljev so bili izvršeni glede na načrtovane in kateri ne**

Za izračun plač zaposlenih v upravi veljajo določila v skladu z zakonodajo, ki ureja plačni sistem v organih lokalnih skupnosti. Plača se izračuna na podlagi osnovnega količnika in vseh dodatkov, ki pripadajo javnemu uslužbencu.

V okviru te proračunske postavke smo s proračunom oziroma rebalansom načrtovali sredstva v višini 75.416,00 EUR. Odhodki so bili realizirani v višini 68.357,18 EUR. Proračunska postavka je bila torej realizirana 90,64 odstotno glede na plan.

Struktura odhodkov:

- plače in drugi izdatki zaposlenim: 59.834,92 EUR;
- prispevki delodajalcev za socialno varnost: 8.522,26 EUR.

#### **Ocena uspeha pri doseganju zastavljenih ciljev**

Realizirana sredstva so bila manjša od načrtovanih.

#### **Navezava na projekte v okviru proračunske postavke**

Ni navezave na projekte.

### **1510 – Pisarniški in splošni mat. in storitve skupne občinske uprave**

#### **Obrazložitev dejavnosti v okviru proračunske postavke z obrazložitvijo, kateri ukrepi za doseganje ciljev so bili izvršeni glede na načrtovane in kateri ne**

Izdatki za pisarniški material in drug splošni material in storitve so bili načrtovani v višini 17.000,00 EUR, realizirani pa v višini 12.157,04 EUR oziroma 71,51-odstotno glede na načrtovana sredstva.

#### **Ocena uspeha pri doseganju zastavljenih ciljev**

Realizirana sredstva so bila manjša od načrtovanih.



**Navezava na projekte v okviru proračunske postavke**

Ni navezave na projekte.

**1520 – Energija, voda, komunalne storitve in komunikacije skupne občinske uprave**

**Obrazložitev dejavnosti v okviru proračunske postavke z obrazložitvijo, kateri ukrepi za doseganje ciljev so bili izvršeni glede na načrtovane in kateri ne**

Izdatki za energijo, vodo, komunalne storitve in komunikacije so bili realizirani v višini 88,45-odstotno glede na plan. Načrtovani so bili v višini 11.420,00 EUR, realizirani pa v višini 10.100,99 EUR.

**Ocena uspeha pri doseganju zastavljenih ciljev**

Realizirana sredstva so bila manjša od načrtovanih.

**Navezava na projekte v okviru proračunske postavke**

Ni navezave na projekte.

**1530 – Prevozni stroški in storitve skupne občinske uprave**

**Obrazložitev dejavnosti v okviru proračunske postavke z obrazložitvijo, kateri ukrepi za doseganje ciljev so bili izvršeni glede na načrtovane in kateri ne**

Izdatki za prevozne stroške so bili realizirani v višini 43,71-odstotno glede na plan. Načrtovani so bili v višini 3.250,00 EUR, realizirani pa v višini 1.420,46 EUR.

**Ocena uspeha pri doseganju zastavljenih ciljev**

Realizirana sredstva so bila manjša od načrtovanih.

**Navezava na projekte v okviru proračunske postavke**

Ni navezave na projekte.

**1540 – Izdatki za službena potovanja skupne občinske uprave**

**Obrazložitev dejavnosti v okviru proračunske postavke z obrazložitvijo, kateri ukrepi za doseganje ciljev so bili izvršeni glede na načrtovane in kateri ne**

Izdatki za službena potovanja zajemajo stroške dnevnic, hotelskih storitev, prevozov v tujini, ipd. in so bili realizirani 176,92-odstotno. Načrtovani so bili v višini 750,00 EUR, realizirani pa v višini 1.326,93 EUR. Razlika je pokrita s prerazporeditvami, ki jih je v skladu z Odlokom o proračunu izdal župan.

**Ocena uspeha pri doseganju zastavljenih ciljev**

Realizirana sredstva so bila večja od načrtovanih.

**Navezava na projekte v okviru proračunske postavke**

Ni navezave na projekte.

## **1550 – Tekoče vzdrževanje za skupno občinsko upravo**

**Obrazložitev dejavnosti v okviru proračunske postavke z obrazložitvijo, kateri ukrepi za doseganje ciljev so bili izvršeni glede na načrtovane in kateri ne**

Izdatki za tekoče vzdrževanje so bili realizirani 119,38-odstotno. Načrtovani so bili v višini 7.200,00 EUR, realizirani pa v višini 8.595,28 EUR. Razlika je pokrita s prerazporeditvami, ki jih je v skladu z Odlokom o proračunu izdal župan.

**Ocena uspeha pri doseganju zastavljenih ciljev**

Realizirana sredstva so bila večja od načrtovanih.

**Navezava na projekte v okviru proračunske postavke**

Ni navezave na projekte.

## **1570 – Drugi operativni stroški za skupno občinsko upravo**

**Obrazložitev dejavnosti v okviru proračunske postavke z obrazložitvijo, kateri ukrepi za doseganje ciljev so bili izvršeni glede na načrtovane in kateri ne**

Drugi operativni stroški so bili realizirani v višini 102,96-odstotno. Načrtovani so bili v višini 1.200,00 EUR, realizirani pa v višini 1.235,54 EUR. Razlika je pokrita s prerazporeditvami, ki jih je v skladu z Odlokom o proračunu izdal župan.

**Ocena uspeha pri doseganju zastavljenih ciljev**

Realizirana sredstva so bila nekoliko večja od načrtovanih.

**Navezava na projekte v okviru proračunske postavke**

Ni navezave na projekte.

## **1600 – Nakup opreme za skupno občinsko upravo**

**Obrazložitev dejavnosti v okviru proračunske postavke z obrazložitvijo, kateri ukrepi za doseganje ciljev so bili izvršeni glede na načrtovane in kateri ne**

Nakup opreme, je bil realiziran v višini 112,45-odstotno. Sredstva na tej postavki so bila načrtovana v višini 6.441,00 EUR, odhodki pa so bili realizirani v višini 7.243,10 EUR. Razlika je pokrita s prerazporeditvami, ki jih je v skladu z Odlokom o proračunu izdal župan.

**Navezava na projekte v okviru proračunske postavke**

Postavka je vključena v NRP pod šifro projekta OB112-07-0017.

**Opis projekta z opredelitvijo namena ciljev projekta ter trajanje projekta**

**Dosežen razvoj/napredek na projektu v letu 2015 z vidika doseganja ciljev in izpolnjevanja načrta financiranja projekta ter stanja projekta.**

S takojšnjo realizacijo smo zagotovili nemoteno delo s strankami, ni prihajalo do nepotrebnih zamud ali celo kršitev rokov. Z novimi računovodskimi orodji smo dosegli aktivnejšo in

učinkovitejšo podporo glavnemu procesu ter z razširitvijo licenčnih mest povečali produktivnost in hitrost storitev.

#### **1700 - Medobčinski inšpektorat**

**Obrazložitev dejavnosti v okviru proračunske postavke z obrazložitvijo, kateri ukrepi za doseganje ciljev so bili izvršeni glede na načrtovane in kateri ne**

Naloga obsega sredstva Organa skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat s sedežem v Dravogradu.

**Ocena uspeha pri doseganju zastavljenih ciljev**

Realizirana sredstva so bila manjša od načrtovanih.

**Navezava na projekte v okviru proračunske postavke**

Ni navezave na projekte.

#### **1710 - Upravljanje LAS MDD**

**Obrazložitev dejavnosti v okviru proračunske postavke z obrazložitvijo, kateri ukrepi za doseganje ciljev so bili izvršeni glede na načrtovane in kateri ne**

Naloga združuje vsa sredstva, potrebna za upravljanje in izvajanje nalog LAS MDD. Zajema področje plač ter področje porabe splošnega materiala in storitev za nemoteno delovanje lokalne akcijske skupine Mislinjske in Dravske doline.

**Ocena uspeha pri doseganju zastavljenih ciljev**

Realizirana sredstva so bila manjša od načrtovanih.

**Navezava na projekte v okviru proračunske postavke**

Ni navezave na projekte.

## **2. OCENA UČINKOV POSLOVANJA NA DRUGA PODROČJA**

Direktnega učinka na poslovanje drugih področij ni, je pa zelo velik posredni učinek, saj z realizacijo načrtovanih sredstev v organu skupne občinske uprave po posameznih nalogah zagotavljamo zadostno učinkovitost podpornih procesov za nemoteno delo skupne občinske uprave.