

MESTNA OBČINA SLOVENJ GRADEC
Šolska ulica 5
2380 SLOVENJ GRADEC

Datum: junij, 2015

SVETNIKOM MESTNE OBČINE
SLOVENJ GRADEC

ZADEVA: **STATUT MESTNE OBČINE SLOVENJ GRADEC**

PRAVNA PODLAGA: **Zakon o lokalni samoupravi** (Uradni list RS št. 94/07-ZLS-UPB2, 76/08, 10/08-odločba US RS, 79/09, 51/10, 40/12-ZUJF in 14/15-ZUUJFO) in
Zakon o ukrepih za uravnoteženje javnih financ občin (Uradni list RS št. 14/15)

PREDLAGATELJ: **Urad za proračun, upravne, pravne in operativne zadeve.**

POROČEVALEC: **Sašo Blatešič, univ. dipl. prav.**

PREDLOG SKLEPA: **Občinski svet Mestne občine Slovenj Gradec sprejme osnutek sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Slovenj Gradec (Uradni list RS, št. 43/2008-UPB-1 in 53/2010) v predloženem besedilu.**

Predlog sprememb in dopolnitev Statuta Mestne občine Slovenj Gradec

(Uradni list RS, št. 43/2008-UPB-1 in 53/2010)

1. člen

4, 5 in 6 alineja 1. točke 7. člena se črtajo.

2. člen

3 alineja 3. točke 7. člena se spremeni tako, da se glasi:

-»pospešuje gospodarski razvoj«.«.

3. člen

6 in 7 alineja 4. točke 7. člena se črtata.

4. člen

1. alineja 5. točke 7. člena se spremeni tako da se glasi:

»-zagotavlja izvajanje obveznih in izbirnih lokalnih javnih služb v skladu z zakonom,«

5. člen

5 alineja 5. točke 7. člena se spremeni tako da se glasi:

»-gradi in vzdržuje komunalno infrastrukturo,«

6. člen

6 in 7 alineja 5. točke 7. člena se črtata.

7. člen

Doda se nova 6. alineja 5. točke 7. člena, ki se glasi:

»-odloča o koncesijah«.«

8. člen

6. alineja 6. točke 7. člena se spremeni tako, da se glasi:

»-določa in zagotavlja mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni (osnovna zdravstvena dejavnost in lekarniška dejavnost)«.«

9. člen

4. alineja 7. točke 7. člena se spremeni tako, da se glasi:

»– lahko podeljuje denarne pomoči in simbolične nagrade ob posebnih priložnostih ali obletnicah občanov«.«

10. člen

3 alineja 8. točke 7. člena se črta.

11. člen

3 in 8 alineja 12. točke 7. člena se črtata.

12. člen

1 alineja 8. člena se črta.

13. člen

2. alineja 8. člena se spremeni tako, da se glasi :

– *ugotavljanje javnega interesa za uresničevanje predkupnih pravic občine v skladu z zakonom in v primeru razlastitve za potrebe občine*«.«

14. člen

7 alineja 8. člena se črta.

15. člen

Doda se novi 8a člen, ki se glasi:

»8a. člen

(naloge iz državne pristojnosti)

Občina na podlagi in v skladu z zakoni, ki urejajo posamezna področja, kot svoje naloge opravlja še z zakonom določene naloge iz državne pristojnosti, ki se nanašajo na razvoj mest, zlasti pa:

- *ureja mestni promet in javni primestni promet,*
- *skrbi za mestne prometne naprave in mestne javne zgradbe,*
- *določa namembnost mestnega prostora in usklajuje rabo prostora z mejnimi občinami,*
- *zagotavlja delovanje informacijsko-dokumentacijskih, kulturnih, znanstvenih, socialnih, varstvenih in zdravstvenih ustanov, ki imajo pomen za širšo lokalno skupnost ali za državo na podlagi medsebojnih pogodb,*
- *zagotavlja varstvo naravnih in kulturnih spomenikov na območju mesta, ki so lokalnega pomena,*
- *v skladu z zakonom določa posebne davke v skladu z zakonom za opravljanje funkcij mesta,*
- *ustanavlja službe za širše območje na področju vzgoje, izobraževanja, poklicnega usposabljanja, socialnega skrbstva in otroškega varstva ter druge službe javnega pomena,*

- ureja obratovalni čas gostinskih lokalov na svojem območju,
- izvaja naloge na področju posegov v prostor in graditve objektov na svojem območju,
- izvaja naloge na področju geodetske službe,
- zagotavlja javno mrežo gimnazij, srednjih, poklicnih in višjih šol na svojem območju,
- zagotavlja javno zdravstveno službo na sekundarni ravni na svojem območju,
- skrbi za smotrni razvoj mesta kot celote.«.

16. člen

Drugi stavek 12. člena se črta.

17. člen

12.alineja 16. člena se spremeni tako, da se glasi:

»-s svojim aktom določi merila za izplačilo sejin za člane občinskega sveta, člane delovnih teles občinskega sveta in člane drugih občinskih organov. Občinski svet s svojim aktom lahko določi tudi merila za izplačilo sejin članom ožjih delov občine.«.

18. člen

Drugi odstavek 17. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Nezdružljivost funkcije člana občinskega sveta z drugimi funkcijami v občini in z delom v občinski upravi ureja zakon.«.

19. člen

Drugi stavek 21. člena se spremeni tako da se glasi:

»Občinski svet sprejema odločitve z večino opredeljenih glasov navzočih članov razen, če zakon določa drugačno večino.«.

20. člen

Drugi odstavek 41. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Poleg zadev iz letnega programa dela nadzornega odbora, nadzorni odbor obravnava tudi zadeve-pobude, ki jih predlagajo župan, občinski svet in druga zainteresirana javnost. O tem, da se predlagana zadeva vključi v letni program dela oziroma nadzor, odloči nadzorni odbor.«.

21. člen

V tretjem odstavku 41 člena se besedna zveza »Svetu mestne občine Slovenj Gradec« nadomesti z besedno zvezo »občinskemu svetu«.

Tako, da se glasi:

»Nadzorni odbor se sestane najmanj štirikrat letno, o svojih ugotovitvah najmanj dvakrat letno, pisno poroča občinskemu svetu.«

22. člen

59. člen se spremeni tako, da se glasi :

»Naloge ožjih delov občine, se nanašajo na:

- urejanje prostora,*
- zagotavljanje obveznih lokalnih gospodarskih javnih služb varstva okolja,*
- gradnjo in vzdrževanje cest in drugih javnih površin,*
- upravljanje s premoženjem, namenjenim za potrebe krajevnega prebivalstva ter*
- pospeševanje kulturnih, športnih in drugih društvenih dejavnosti.*

Svet četrtne in vaške skupnosti sodeluje pri pripravi odločitev občinskih organov s dajanjem predlogov in mnenj o predlogih prostorskih aktov občine, proračuna in razvojnih načrtih ter drugih aktov občine, ki se nanašajo na njihovo območje.

Svet četrtne in vaške skupnosti v okviru zakona in občinskega predpisa, opravlja tudi samostojne naloge.

Z odlokom se podrobneje določijo naloge in način izvajanja nalog, ki se prenesejo v izvajanje svetu četrtne in vaške skupnosti.«

23. člen

Prvi stavek petega odstavka 60. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Nezdružljivost članstva v svetu četrtne in vaške skupnosti s funkcijami občinskih funkcionarjev in z delom v občinski upravi ureja zakon.«

24. člen

Šesti odstavek 60 člena se črta.

25. člen

62. člen se spremeni tako, da se glasi:

»Financiranje četrtnih in vaških skupnosti ureja zakon.

Za delovanje in opravljanje nalog četrtnih in vaških skupnosti se zagotovijo sredstva v proračunu občine.

Prostore, opremo in materialna sredstva, ki jih potrebujejo za svoje delovaje sveti četrtnih in vaških skupnosti zagotovi in z njimi upravlja občina.

Občinski svet lahko s svojim aktom določi merila za izplačilo sejin članom svetov ožjih delov občine.«

26. člen

64. člen se spremeni tako, da se glasi:

»Strokovne, organizacijske in administrativne naloge za svete četrtnih in vaških skupnosti opravlja občinska uprava.«

OBRAZLOŽITEV:

Uvodne spremembe in dopolnitve statuta (od 1. člena do 16. člena) se nanašajo na natančnejšo razmejitev med izvirnimi nalogami občine in prenesenimi nalogami iz državne pristojnosti.

Ostale spremembe in dopolnitev imajo podlago v Zakonu o ukrepih za uravnoteženje javnih financ občin (Uradni list RS, št. 14/15, v nadaljevanju: ZUUJFO), ki je spremenil in dopolnil posamezne določbe Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO, v nadaljevanju: ZLS) ter določil, da morajo občine uskladiti svoje statute in druge splošne akte z zakonom v šestih mesecih po njegovi uveljavitvi. ZUUJFO je začel veljati 15. 3. 2015. Rok za uskladitev statuta občine in odlokov, s katerimi občina podrobneje ureja naloge ožjih delov, ki so nanje prenesene s statutom, se torej izteče 15. 9. 2015.

Sprememba 19. člena ZLS (8. člen ZUUJFO) se nanaša na nezdružljivost članstva v svetu ožjega dela občine s funkcijo župana, podžupana, članstvom v nadzornem odboru občine ter z delom v občinski upravi. Določanje nezdružljivosti je poseg v ustavne pravice posameznika zato se nezdružljivost določa samo z zakonom.

S spremenjenim 19.b členom (9. člen ZUUJFO) so nekoliko drugače določena področja nalog občine, v okviru katerih je mogoče s statutom določiti in z odlokom prenesti v pristojnost ožjih delov občine, ki imajo svet, posamezne naloge. S statutom se določijo naloge ožjih delov občine, pri katerih sveti sodelujejo pri pripravi odločitev občinskih organov in naloge, ki jih opravljajo samostojno, podrobneje pa se izvajanje teh nalog uredi z odlokom.

S spremenjenim 19.č členom (10. člen ZUUJFO) je ZLS usklajen z Zakonom o javnih financah, ki določa, da so ožji deli občin (ne glede na pravni status) neposredni uporabniki občinskega proračuna. Navedeno pomeni, da je potrebno določbe statuta, ki urejajo financiranje ožjih delov občine spremeniti tako, da se določi, da financiranje ožjih delov občine ureja zakon. Vsebina odloka o občinskem proračunu so sredstva iz lastnih virov ožjih delov občine in določitev njihovega namena. Ne glede na spremembe zakona, posamezni ožji deli občine, ki imajo pravno subjektiviteto, je za tudi za takšne ožje dele občine, statut občine tudi statut ožjega dela občine. To pomeni, da mora vsebovati vse statusne določbe od imena, sedeža, območja, števila članov sveta, določbe o zastopanju, omejitvah pravne sposobnosti (soglasje župana k pravnim poslom). Za delovanje svetov ožjih delov občine se uporabljajo določbe statuta občine in poslovnika občinskega sveta.

Strokovne, organizacijske in administrativne naloge za svete opravlja občinska uprava. Določbe statotov občin, ki dopuščajo urejanje delovanja ožjih delov občine s statutom ožjega dela, so v nasprotju z zakonom, ki ne dopušča prenosa pristojnosti sprejemanja predpisov (splošnih aktov občine, to pomeni tudi ožjih delov) na svete ožjih delov.

V zvezi z uskladitvijo določb statuta na področju urejanja ožjih delov občine je potrebno uskladiti pristojnosti občinskega sveta glede določanja meril za izplačilo sejin članom svetov ožjih delov občine (11. člen ZUUJFO). Spremembe se lahko nanašajo na odločitev za znižanje stroškov delovanja občinskih organov in organov ožjih delov občine.

Sprememba 37.b člena ZLS (12. člen ZUUJFO) se nanaša na nezdružljivost funkcije člana občinskega sveta z drugimi funkcijami v občini in z delom v občinski upravi. Kakor je zapisano že zgoraj, je določanje nezdružljivosti poseg v ustavne pravice posameznika, zato se določa z zakonom.

Pripravil: Sašo Blatešič, univ. dipl. prav.